



УТВЕРЖДАЮ:  
глава ЗТО Звёздный –  
глава администрации ЗТО Звёздный  
/А.М. Швецов  
\_\_\_\_\_ 2023 года

**Ежегодный отчет (доклад)  
о состоянии и развитии конкуренции на территории городского округа  
ЗТО Звёздный Пермского края за 2022 год**

Ежегодный отчет (доклад) о состоянии и развитии конкуренции на территории ЗТО Звёздный Пермского края за 2022 год (далее – Доклад) подготовлен на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 № 2424-р, которым утверждён Национальный план («дорожная карта») развития конкуренции в Российской Федерации (далее – План), распоряжения Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р, которым утверждён Стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (далее – Стандарт), с целью исполнения Соглашения между Министерством экономического развития и инвестиций Пермского края и администрацией ЗТО Звёздный о внедрении в Пермском крае стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации от 29.06.2019 № СЭД-18-01-18-36. Доклад является документом, формируемым в целях обеспечения органов местного самоуправления ЗТО Звёздный (далее – ОМСУ), юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и населения городского округа систематизированной аналитической информацией о состоянии и развитии конкуренции в ЗТО Звёздный.

Развитие конкуренции – важный и необходимый шаг к формированию экономики, как муниципального образования, так и региона, которая способствует снижению цен, повышению качества продукции и услуг за счет состязательности участников рынка. Доклад является основой для определения ОМСУ приоритетных направлений деятельности по обеспечению конкуренции, а также для разработки мер по обеспечению конкуренции.

В докладе приведены основные итоги проводимой в ЗТО Звёздный работы по внедрению Стандарта, приведен анализ результатов социологических исследований, проведенных Министерством экономического развития и инвестиций Пермского края и администрацией ЗТО Звёздный. Представлен анализ конкурентной среды на рынках товаров и услуг, дана характеристика состояния конкуренции на рынках, отражены результаты мониторинга состояния конкурентной среды на рынках товаров и услуг, а также рассмотрены основные проблемы их функционирования.

Основные задачи по развитию конкуренции в ЗТО Звёздный:

создание благоприятных условий для развития конкуренции в ЗТО Звёздный с учетом ограничений, которые связаны с установлением запретных и иных зон с особыми условиями использования земель для обеспечения функционирования военных объектов Вооруженных Сил Российской Федерации;

устранение барьеров для создания бизнеса в отраслях экономики;

рост уровня удовлетворенности населения ЗТО Звёздный качеством предоставления услуг, в том числе в социально значимых отраслях экономики;

увеличение количества организаций негосударственного сектора, оказывающих услуги населению ЗТО Звёздный, в том числе на товарных рынках, являющихся приоритетными для содействия развитию конкуренции в ЗТО Звёздный.

### **1. Состояние конкурентной среды в ЗТО Звёздный**

Анализ конкурентной среды ЗТО Звёздный проведён на основании данных, представленных территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю, структурными подразделениями администрации ЗТО Звёздный, ответственными за выполнение Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в ЗТО Звёздный на 2022-2025 годы, результата

мониторинга хозяйствующих субъектов и потребителей товаров (работ, услуг) ЗАТО Звёздный.

В 2022 году в ЗАТО Звёздный темпы развития экономики повышаются. Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП) увеличивается. Так, по данным единого реестра СМСП, размещённого на сайте Федеральной налоговой службы России, на 01.10.2022 в ЗАТО Звёздный осуществляют деятельность 203 СМСП, из них 68 юридических лиц (далее – ЮЛ) и 135 индивидуальных предпринимателей (далее – ИП) (187 СМСП, из них 66 ЮЛ и 121 ИП).

В муниципальной экономике ЗАТО Звёздный осуществляют деятельность два муниципальных хозяйствующих субъекта: муниципальное унитарное предприятие жилищно-коммунального хозяйства ЗАТО Звёздный «Гарант» (МУП ЖКХ «Гарант»), общество с ограниченной ответственностью «Аптека № 210» (ООО «Аптека № 210»). В связи с прекращением с 28.12.2021 осуществления основного вида деятельности – перевозки пассажиров по межмуниципальным маршрутам администрацией ЗАТО Звёздный осуществлена продажа доли ЗАТО Звёздный в уставном капитале ООО «Гараж» в размере 100%.

На территории ЗАТО Звёздный осуществляют деятельность предприятия, относящиеся либо к микропредприятиям с численностью занятых до 15 человек и оборотом предприятия до 120 млн. руб. (более 90% от общего количества хозяйствующих субъектов), либо к малым предприятиям с численностью занятых на предприятии до 100 человек и оборотом предприятия до 800 млн. руб. (9,6% от общего количества хозяйствующих субъектов). К средним предприятиям относится только МУП ЖКХ «Гарант», на котором занято чуть более 190 человек.

#### **Структура экономики ЗАТО Звёздный в разрезе зарегистрированных СМСП по состоянию на 01.01.2023**

Более 80% СМСП работают в сферах торговли и предоставления услуг населению, привлекательность которых объясняется относительно быстрой окупаемостью вложенных средств и стабильным потребительским спросом.

Вид экономической деятельности	Доля СМСП в общей численности, %
Торговля (оптовая и розничная)	48,2
Предоставление услуг населению	35,5
Производства, в т.ч. обрабатывающие	11,6
Строительство зданий и сооружений	4,3
Сельское хозяйство	0,4
Итого	100

В 2022 году российская экономика испытала внешнее давление, коснувшееся практически всех секторов и отраслей. Несмотря на это, официальная статистика говорит, что на сегодняшний день деловая активность бизнес-сообщества восстанавливается, а предприятия и организации налаживают работу в новых условиях.

#### **2. Деятельность органов местного самоуправления ЗАТО Звёздный по развитию конкуренции**

Для реализации мероприятий по развитию конкуренции ОМСУ ЗАТО Звёздный создана необходимая нормативная правовая база:

постановление администрации ЗАТО Звёздный от 26.10.2016 № 1534 «Об определении уполномоченного органа, ответственного за внедрение стандарта развития конкуренции на территории ЗАТО Звёздный Пермского края»;

постановление администрации ЗАТО Звёздный от 15.02.2022 № 177 «Об утверждении Перечня товарных рынков и Плана мероприятий «дорожной карты» по содействию развитию конкуренции в ЗАТО Звёздный на 2022–2025 годы».

План мероприятий («дорожная карта»), утвержденная постановлением администрации ЗАТО Звёздный от 15.02.2022 № 177, предполагает реализацию мероприятий на товарных рынках для содействия развитию конкуренции в ЗАТО

Звёздный, обеспечения реализации системного единообразного подхода в деятельности ОМСУ ЗАТО Звёздный по развитию конкуренции.

**ПЕРЕЧЕНЬ  
товарных рынков для содействия развитию конкуренции  
в ЗАТО Звёздный в 2022 году**

№ п/п	Наименование товарного рынка
1.	Рынок услуг дополнительного образования детей
2.	Рынок услуг в сфере культуры
3.	Рынок услуг детского отдыха и оздоровления
4.	Рынок медицинских услуг
5.	Рынок услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами
6.	Рынок социальных услуг
7.	Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок
8.	Рынок оказания услуг по ремонту автотранспортных средств
9.	Рынок услуг связи, в том числе услуг по предоставлению широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет
10.	Рынок жилищного строительства
11.	Сфера наружной рекламы

Следует отметить, что рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок не включен в перечень товарных рынков для содействия развитию конкуренции в ЗАТО Звёздный в 2022 году ввиду отсутствия на территории ЗАТО Звёздный муниципальных маршрутов регулярных перевозок (в составе муниципального образования городской округ ЗАТО Звёздный один населенный пункт – пос. Звёздный, все объекты социальной инфраструктуры находятся в шаговой доступности, время пешего преодоления расстояния между самыми отдаленными друг от друга точками в черте населенного пункта составляет 10–15 минут). Данная услуга не востребована в ЗАТО Звёздный.

**Рынок услуг дополнительного образования детей**

Муниципальные организации дополнительного образования детей – это МБУ ДО ДШИ ЗАТО Звёздный и МБУ ДО ДЮСШ «Олимп», работающие по программам различных тематических направленностей, реализующие общеразвивающие и предпрофессиональные образовательные программы. Кроме того, на базе общеобразовательных организаций работают кружки и спортивные секции. В ЗАТО Звёздный создано единое развивающееся образовательное пространство, обеспечивающее повышение доступности качественного образования.

Реализуя государственную, региональную и муниципальную политику в области образования детей, деятельность организаций дополнительного образования ЗАТО Звёздный направлена на достижение следующих целей:

обеспечение доступности качественного дополнительного образования для всех слоёв населения;

повышение механизмов оценки качества и востребованности образовательных услуг с участием потребителей;

развитие инновационного характера образования;

обеспечение организационно-правовых механизмов управления образованием и усиление государственной и общественной поддержки системы образования.

МБУ ДО ДШИ ЗАТО Звёздный, МБУ ДО ДЮСШ «Олимп» имеют бессрочную лицензию на право ведения образовательной деятельности и соответствуют всем нормативным требованиям в соответствии с действующим законодательством.

В учреждениях дополнительного образования ЗАТО Звёздный в 2022 году обучалось порядка 1000 человек. Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, получающих услугу

по дополнительному образованию, в общей численности детей данной возрастной группы составляет 80%.

В целях обеспечения возможности получения гражданами услуг дополнительного образования в образовательных организациях Пермского края, реализующих дополнительные общеобразовательные программы, осуществлен запуск подсистемы «ЭПОС. Дополнительное образование» автоматизированной информационной системы «Электронная Пермская Образовательная Система» («ЭПОС»). Информационная система позволяет подать заявление на зачисление ребенка в образовательную организацию в электронном формате. Подача электронного заявления осуществляется посредством регионального портала государственных и муниципальных услуг Пермского края в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <http://uslugi.permkrai.ru/>.

Основные проблемы на рынке услуг дополнительного образования детей в ЗАТО Звёздный:

отсутствие лицензированных частных образовательных организаций дополнительного образования ввиду сложного порядка лицензирования образовательной деятельности, высоких требований к организации для получения лицензии;

слабая развитость небюджетного сектора в инфраструктуре услуг по поддержке семей в воспитании детей раннего возраста;

отсутствие недвижимости, необходимой для размещения частных организаций дополнительного образования;

низкий уровень потребности в дополнительных услугах на данном рынке.

**Достижение ключевого показателя развития конкуренции на рынке услуг дополнительного образования детей за 2022 год (на 01.01.2023)**

Наименование ключевого показателя	Планируемое значение показателя	Фактическое значение показателя	Мероприятия по достижению показателя
Доля организаций частной формы собственности в сфере услуг дополнительного образования детей, %	0	0	<p>Проведение информационно-просветительских мероприятий с целью повышения мотивации субъектов предпринимательской деятельности к введению новых видов услуг, не представленных на рынке.</p> <p>Проведение инвентаризации муниципального имущества ЗАТО Звёздный, а также анализа кадрового потенциала для повышения эффективности системы образования ЗАТО Звёздный.</p> <p>Размещение в информационно-телекоммуникационной сети Интернет информации для потребителей о возможностях получения дополнительного образования</p>

**Рынок услуг в сфере культуры**

В ЗАТО Звёздный функционирует одно муниципальное учреждение культуры – МБУК «ДК ЗАТО Звёздный».

На 01.01.2023 в учреждении работает 26 клубных формирований различной культурно-досуговой направленности, которые посещают представители всех возрастных групп населения, всего 371 человек.

Количество проведенных МБУК «ДК ЗАТО Звёздный» культурно-массовых мероприятий в 2022 году составило 800.

На территории ЗАТО Звёздный функционирует одна Городская библиотека, являющаяся структурным подразделением МБУК «ДК ЗАТО Звёздный» (далее – библиотека). Библиотека обеспечивает информационно-библиографические, справочные, методические, статистические функции, контроль качества библиотечного обслуживания населения.

Количество зарегистрированных пользователей библиотеки на 01.01.2023 составило 3050 человек.

Библиотека расширила зону обслуживания за счёт организации площадок для общения населения с представителями власти и общественных организаций.

Основные проблемы на рынке услуг в сфере культуры:

низкая загруженность зрительного зала МБУК «ДК ЗАТО Звёздный»;

недостаточно высокий уровень профессиональных компетенций специалистов небюджетной сферы, занимающихся продвижением услуг в сфере культуры на рынке;

использование традиционных форм проведения культурных мероприятий.

**Достижение ключевого показателя развития конкуренции на рынке услуг в сфере культуры за 2022 год (на 01.01.2023)**

Наименование ключевого показателя	Планируемое значение показателя	Фактическое значение показателя	Мероприятия по достижению показателя
Количество посещений организаций культуры, тыс. чел.	309,7	340,7	Расширение перечня предоставляемых услуг негосударственными (немуниципальными), в т.ч. некоммерческими организациями, предоставляющими услуги в сфере культуры и досуга; организация и проведение мероприятий в онлайн-формате; реализация социальных и общественно значимых проектов в сфере культуры, искусства; оказание негосударственным (немуниципальным), в т.ч. общественным организациям, волонтерским объединениям методической и организационной поддержки при проведении мероприятий

**Рынок услуг детского отдыха и оздоровления**

По данным Министерства социального развития Пермского края в Пермском крае сформирован реестр организаций отдыха детей и их оздоровления. В него включены 1293 организации, 65 лагерей различных типов являются частными организациями, что составляет 5% от общего числа организаций.

В ЗАТО Звёздный осуществляется предоставление путевок в загородные и санаторные лагеря отдыха и оздоровления детей, приобретенных за счет краевого бюджета, и выдача сертификата на отдых детей и их оздоровление, дающего право

на частичную оплату путевки в организациях отдыха детей и их оздоровления, предоставление компенсации за самостоятельно приобретенную путевку.

В 2022 году предоставлено 12 путёвок в загородный лагерь отдыха и оздоровления детей «Оазис». Выдано 35 сертификатов на отдых и оздоровление детей.

Заявлений на предоставление компенсации родителям части расходов на оплату стоимости самостоятельно приобретенной путевки в загородный лагерь отдыха и оздоровления детей за 2022 год не поступало.

В лагерях с дневным пребыванием детей было оздоровлено 468 детей, в разновозрастных отрядах было занято 1121 человек.

Основная проблема на рынке услуг в сфере детского отдыха и оздоровления: низкая степень участия негосударственных некоммерческих организаций в оказании услуг в сфере детского отдыха и оздоровления.

**Достижение ключевого показателя развития конкуренции на рынке услуг детского отдыха и оздоровления за 2022 год (на 01.01.2023)**

Наименование ключевого показателя	Планируемое значение показателя	Фактическое значение показателя	Мероприятия по достижению показателя
Доля организаций, оказывающих услуги отдыха и оздоровления детей, немуниципальной, частной формы собственности, %	0	0	Оказание организационной, методической и информационной поддержки частных инициатив негосударственных (немуниципальных) организаций отдыха, оздоровления детей

**Рынок медицинских услуг**

ГБУЗ ПК «ПЦРБ» оказывает медицинскую помощь населению ЗАТО Звёздный в рамках Программы государственных гарантий оказания населению Пермского края бесплатной медицинской помощи. Виды и объёмы амбулаторно-поликлинической и стационарной помощи установлены в зависимости от численности и состава населения. Население ЗАТО Звёздный имеет возможность получать медицинскую помощь по всем видам и степеням сложности, которые предусмотрены для жителей Пермского края в рамках Программы. Маршрутизация пациентов осуществляется в межмуниципальные медицинские центры Пермского края и г. Перми в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Пермского края по профилям госпитализации: травматология, кардиология и неврология, пульмонология, акушерство, онкология.

Созданная в Пермском крае система трёхуровневого оказания медицинской помощи позволила организовать лечение пациентов с различной патологией в специализированных профильных отделениях учреждений здравоохранения Пермского края.

Основные проблемы на рынке медицинских услуг в ЗАТО Звёздный:

нехватка квалифицированных кадров узких специализаций для оказания качественной медицинской услуги населению;

отсутствие недвижимости, необходимой для размещения частных организаций, оказывающих медицинские услуги;

отсутствие медицинских организаций частной системы здравоохранения, участвующих в реализации программ обязательного медицинского страхования.

**Достижение ключевого показателя развития конкуренции на рынке  
медицинских услуг за 2022 год (на 01.01.2023)**

Наименование ключевого показателя	Планируемое значение показателя	Фактическое значение показателя	Мероприятия по достижению показателя
Доля медицинских организаций частной системы здравоохранения, участвующих в реализации программ обязательного медицинского страхования, %	0	10	Информирование субъектов предпринимательской деятельности о наличии свободных площадей с целью предоставления для ведения предпринимательской деятельности

**Рынок услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами**

По состоянию на 01.01.2023 на потребительском рынке услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами ЗАТО Звёздный осуществляют деятельность аптека (ООО «Аптека № 210») и два частных аптечных пункта «Планета здоровья».

Основные проблемы на рынке розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами:

небольшая численность населения ЗАТО Звёздный;

невысокая платежеспособность некоторых социальных групп населения;

непривлекательность ЗАТО Звёздный для участников рынка в виду близости и высокого уровня транспортной доступности краевого центра;

интенсивное развитие торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами посредством информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

**Достижение ключевого показателя развития конкуренции на рынке  
медицинских услуг за 2022 год (на 01.01.2023)**

Наименование ключевого показателя	Планируемое значение показателя	Фактическое значение показателя	Мероприятия по достижению показателя
Доля организаций частной формы собственности в сфере услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами, %	66	66	Размещение на официальном сайте ОМСУ ЗАТО Звёздный перечня негосударственных аптечных организаций, осуществляющих розничную торговлю лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами

**Рынок социальных услуг**

По состоянию на 01.01.2023 года общее количество организаций, предоставляющих социальные услуги в Пермском крае и включенных в реестр поставщиков социальных услуг в соответствии с приказом Министерства социального развития Пермского края от 21.05.2018 № СЭД-33-01-03-340, составляет 71 организацию различных форм собственности.

В ЗАТО Звёздный социальные услуги населению оказывает Территориальное управление Министерства социального развития Пермского края по Пермскому муниципальному району и Добрянскому городскому округу.

Основной проблемой рынка социальных услуг является сложившийся стереотип, что предоставление социальных услуг – сфера деятельности государства.

**Достижение ключевого показателя развития конкуренции на рынке социальных услуг за 2022 год (на 01.01.2023)**

Наименование ключевого показателя	Планируемое значение показателя	Фактическое значение показателя	Мероприятия по достижению показателя
Доля негосударственных организаций социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги, %	0	0	Оказание информационно-консультативной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющих деятельность на рынке социальных услуг

**Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок**

В рамках внедрения новой транспортной модели в Пермском крае с 28.12.2021 перевозку пассажиров по межмуниципальному маршруту Звёздный – Пермь – Звёздный (единственному маршруту региона, в который включен ЗАТО Звёздный) осуществляет ООО «АвтоБизнесСистемы». На маршруте работают автобусы, которые полностью соответствуют требованиям новой транспортной модели:

- возраст каждой машины при начале обслуживания – не старше 1 года;
- все автобусы низкопольные для удобства маломобильных граждан;
- имеется система кондиционирования воздуха и система видеонаблюдения;
- весь подвижной состав оформлен в единый бренд Пермского транспорта;
- предусмотрена безналичная оплата проезда.

В качестве проблем рынка следует отметить:

значительный кадровый дефицит (не хватает квалифицированных водителей автобусов, отсутствует система подготовки кадров);

существуют значительные текущие затраты, связанные с постоянными изменениями в законодательстве: регулярно возникают новые требования к оснащению транспортных средств (появляется необходимость оборудовать машины тахографами, системами видеонаблюдения, системами ГЛОНАСС-мониторинга и т.д.);

на межмуниципальных маршрутах отсутствует возможность изменять тарифы на перевозку пассажиров (и багажа) вслед за изменением стоимости горюче-смазочных материалов и запасных частей, введением новых страховок или в связи с необходимостью закупки нового оборудования;

отсутствие долгосрочных перспектив развития рынка, что не позволяет вести стратегическое планирование развития транспортного предприятия.

**Достижение ключевого показателя развития конкуренции на рынке услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок за 2022 год (на 01.01.2023)**

Наименование ключевого показателя	Планируемое значение показателя	Фактическое значение показателя	Мероприятия по достижению показателя
Доля услуг (работ) по перевозке пассажиров	100	100	Информирование населения о работе пассажирского



автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, оказанных (выполненных) организациями частной формы собственности, %			автомобильного транспорта
--	--	--	---------------------------

#### **Рынок оказания услуг по ремонту автотранспортных средств**

Рынок оказания услуг по ремонту автотранспортных средств достаточно привлекателен для предпринимателей ввиду быстрой окупаемости бизнеса, отсутствия серьезных рисков и легко прогнозируемого поведения потребителей.

Сдерживающим фактором развития рынка является недостаточная квалификация работников по ремонту автотранспортных средств.

#### **Достижение ключевого показателя развития конкуренции на рынке услуг по ремонту автотранспортных средств за 2022 год (на 01.01.2023)**

Наименование ключевого показателя	Планируемое значение показателя	Фактическое значение показателя	Мероприятия по достижению показателя
Доля организаций частной формы собственности в сфере оказания услуг по ремонту автотранспортных средств, %	60	100	Содействие привлечению организаций частной формы собственности, в том числе СМСП на рынок оказания услуг по ремонту автотранспортных средств в ЗАТО Звёздный

#### **Рынок услуг связи, в том числе услуг по предоставлению широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет**

Рынок услуг связи, в том числе услуг по предоставлению широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет, является одним из наиболее динамично развивающихся с точки зрения конкуренции рынков услуг Пермского края. На данном рынке работает большая доля организаций частной формы собственности. Для снижения тарифов на рынке важно продолжение мероприятий по развитию конкурентной среды в данной сфере.

Широкополосный доступ к информационно-телекоммуникационной сети Интернет (фиксированный и мобильный) является одним из наиболее востребованных видов связи. В ЗАТО Звёздный данный вид услуг предоставляют несколько операторов связи, таких как ПАО «Ростелеком», ПАО «МТС», ПАО «Мегафон», ПАО «Теле-2», ПАО «ВымпелКом», все они являются организациями частной формы собственности

**Достижение ключевого показателя развития конкуренции на рынке услуг по предоставлению широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет за 2022 год (на 01.01.2023)**

Наименование ключевого показателя	Планируемое значение показателя	Фактическое значение показателя	Мероприятия по достижению показателя
Увеличение количества объектов муниципальной собственности, фактически используемых операторами связи для размещения и строительства сетей и сооружений связи, % нарастающим итогом по отношению к показателям 2018 года	20	20	Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры в ЗАТО Звёздный; упрощение доступа операторов связи к объектам муниципальной собственности путем удовлетворения заявок операторов связи на размещение сетей и сооружений связи на объектах муниципальной собственности

**Рынок жилищного строительства**

Текущая конкуренция на данном рынке оценивается как высокая. Развитие системы жилищного строительства сдерживается следующими факторами: несовершенство законодательной базы, слабая платежеспособность населения, нуждающегося в приобретении строящегося жилья, отсутствие свободного рынка земли под застройку.

В ЗАТО Звёздный основными сдерживающими факторами в развитии рынка жилищного строительства является наличие запретной зоны для обеспечения функционирования военных объектов Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, выполняющих задачи в области обороны страны, установленной постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2014 № 405, которая препятствует вовлечению в оборот новых земельных участков, строительству объектов, а также пользование земельным участком на долгосрочных правах аренды, исключая возможность передачи земельного участка в частную собственность ввиду действия норм законодательства о закрытых административно-территориальных образованиях.

Работа по снятию запретной зоны администрацией ЗАТО Звёздный ведется. Так, в 2020 году разработан проект межевания земельного участка, которым предусмотрено формирование 61 земельного участка с целью предоставления под индивидуальное жилищное строительство. За период с 2020 года 17 земельных участков предоставлено на торгах, в 2023 году планируется предоставить 30 земельных участков.

**Достижение ключевого показателя развития конкуренции на рынке жилищного строительства за 2022 год (на 01.01.2023)**

Наименование ключевого показателя	Планируемое значение показателя	Фактическое значение показателя	Мероприятия по достижению показателя
Доля организаций частной формы собственности в сфере жилищного строительства, %	100	100	Оптимизация процессов предоставления муниципальных услуг путем сокращения нормативных сроков, установленных

			административными регламентами (при необходимости)
--	--	--	--

### Сфера наружной рекламы

Процедуры установки и эксплуатации рекламных конструкций на территории ЗАТО Звёздный регламентированы Федеральным законом от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» и осуществляются в соответствии с требованиями Правил благоустройства территории городского округа ЗАТО Звёздный Пермского края, утверждённых решением Думы ЗАТО Звёздный от 30.03.2017 № 260. Разрешение на установку рекламной конструкции выдаётся администрацией ЗАТО Звёздный в соответствии с регламентом предоставления данной услуги.

За последние 5 лет в администрацию ЗАТО Звёздный за получением услуги по выдаче разрешения на установку рекламной конструкции граждане и юридические лица не обращались. По данным Пермьстата, на территории ЗАТО Звёздный хозяйствующих субъектов частной формы собственности, осуществляющих деятельность в сфере наружной рекламы, не зарегистрировано.

Основные проблемы в сфере наружной рекламы:

отсутствие в ЗАТО Звёздный земельных участков, предполагаемых к размещению рекламных конструкций;

небольшая численность населения ЗАТО Звёздный.

### Достижение ключевого показателя развития конкуренции в сфере наружной рекламы за 20221 год (на 01.01.2023)

Наименование ключевого показателя	Планируемое значение показателя	Фактическое значение показателя	Мероприятия по достижению показателя
Доля организаций частной формы собственности в сфере наружной рекламы, %	0	0	Решение вопроса передачи земельных участков, предполагаемых к размещению рекламных конструкций, из федеральной собственности в муниципальную

### ПЕРЕЧЕНЬ

#### товарных рынков для содействия развитию конкуренции в ЗАТО Звёздный в 2022–2025 годах

№ п/п	Наименование товарного рынка
1.	Рынок услуг дополнительного образования детей
2.	Рынок услуг в сфере культуры
3.	Рынок услуг детского отдыха и оздоровления
4.	Рынок медицинских услуг
5.	Рынок услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами
6.	Рынок социальных услуг
7.	Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок
8.	Рынок оказания услуг по ремонту автотранспортных средств
9.	Рынок услуг связи, в том числе услуг по предоставлению широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет
10.	Рынок жилищного строительства
11.	Сфера наружной рекламы

### 3. Результаты опросов хозяйствующих субъектов и потребителей

Представители бизнес-сообщества ЗАТО Звёздный не проявили высокую активность в участии в анкетировании для оценки мнения хозяйствующих субъектов, проведенном Министерством экономического развития и инвестиций Пермского края в 2022 году.

Анализ результатов опроса потребителей об удовлетворенности качеством товаров, работ и услуг и ценовой конкуренцией свидетельствует о том, что в целом потребители позитивно оценивают ассортимент и качество продукции, представленной на рынках ЗАТО Звёздный. Исключения составляют рынки дошкольного, общего, среднего профессионального и дополнительного образования, отдыха и оздоровления детей, медицинских и социальных услуг. По мнению потребителей, организаций на перечисленных рынках недостаточно, но качество услуг на большинстве из них выше, чем в других регионах. Также высокое качество товаров отмечено на рынке продовольственных и непродовольственных товаров.

По итогам 2022 года уровень цен в представленных рынках 43% потребителей считают скорее удовлетворительным, в этом контексте отмечены рынок дополнительного образования, детского отдыха и оздоровления, розничной торговли лекарственными препаратами; 31,1% потребителей считают скорее неудовлетворительными на рынке услуг связи, медицинских и социальных услуг.

### 4. Достижения по развитию конкуренции в ЗАТО Звёздный за отчетный период

В рамках деятельности органов местного самоуправления по развитию конкуренции и совершенствованию антимонопольной политики в ЗАТО Звёздный в 2022 году все мероприятия, запланированные в «дорожной карте», выполнены. Фактические значения ключевых показателей развития конкуренции на приоритетных и социально значимых рынках достигли запланированных.

Позитивной практикой в рамках выполнения «дорожной карты» в 2022 году стало проведение социологического исследования жителей ЗАТО Звёздный по изучению уровня удовлетворенности качеством услуг на некоторых товарных рынках для содействия развитию конкуренции, а также удовлетворенности деятельностью ОМСУ по развитию конкуренции в ЗАТО Звёздный. Исследование проходило в рамках масштабного ежегодного социологического исследования «Оценка уровня удовлетворенности граждан качеством предоставления услуг в ЗАТО Звёздный», в рамках которого опрошено 200 респондентов с соблюдением репрезентативной выборки.

#### Результаты исследования на рынке медицинских услуг

Распределение ответов на вопрос: «Оцените по пятибалльной шкале услуги, предоставляемые учреждениями и предприятиями ЗАТО Звёздный. Услуги, предоставляемые организациями сферы здравоохранения», %

	«1»	«2»	«3»	«4»	«5»	Средняя оценка, баллов
<b>ПЦРБ Поликлиника</b>	2,2	3,85	5,49	62,64	25,82	<b>4,06</b>
<b>ПЦРБ Стационар</b>	7,8	2,84	47,52	22,7	19,15	<b>3,43</b>
<b>Услуги частных стоматологов</b>	0	1,18	4,71	24,71	69,41	<b>4,62</b>
<b>«Аптека № 210»</b>	1,69	1,13	7,34	45,76	44,07	<b>4,29</b>
<b>Аптека «Планета здоровья»</b>	1,82	1,82	3,03	40,61	52,73	<b>4,41</b>

(Примечание: распределение ответов респондентов по строке составляет 100%)

Таким образом, на основе полученных данных можно сделать вывод, что в целом респонденты скорее удовлетворены услугами, предоставляемыми организациями сферы здравоохранения. Средняя оценка услуг, предоставляемых организациями сферы здравоохранения – 4,16 балла.

### Рынок услуг в сфере культуры

На основе данных, полученных в ходе исследования, проанализирован уровень удовлетворенности услуг в сфере культуры. Для оценки респондентам предлагались Детская школа искусств, Дворец культуры, Городская библиотека. Подавляющее большинство респондентов (48% - 72%) поставило этим учреждениям оценку «5».

Распределение ответов на вопрос: «Оцените по пятибалльной шкале услуги, предоставляемые учреждениями и предприятиями ЗАТО Звёздный. Услуги в сфере культуры», %

	«1»	«2»	«3»	«4»	«5»	Средняя оценка, баллов
Детская школа искусств	1,94	2,91	4,85	42,72	47,57	4,31
Дворец культуры	1,59	2,65	2,12	29,63	64,02	4,52
Городская библиотека	1,32	1,32	3,95	21,05	72,37	4,62

(Примечание: распределение ответов респондентов по строке составляет 100%)

Таким образом, на основе полученных данных сделан вывод, что в целом респонденты скорее удовлетворены услугами в сфере культуры. Средняя оценка услуг в сфере культуры – 4,48 балла.

### Рынок услуг дополнительного образования

Дополнительное образование также оценивалось в ходе проведения социологического исследования по изучению уровня удовлетворенности населения ЗАТО Звёздный качеством предоставления услуг. Респондентам предлагалось оценить по пятибалльной шкале услуги, предоставляемые в Детской школе искусств и ДЮСШ «Олимп». Большинство респондентов ставили обоим учреждениям высокие оценки, однако доля респондентов, оценивших на «5» у ДЮСШ «Олимп» немного больше, чем у Детской школы искусств.

Распределение ответов на вопрос: «Оцените по пятибалльной шкале услуги, предоставляемые учреждениями и предприятиями ЗАТО Звёздный. Услуги, предоставляемые учреждениями дополнительного образования», %

	«1»	«2»	«3»	«4»	«5»	Средняя оценка, баллов
Детская школа искусств	1,06	0,53	6,35	34,39	57,67	4,47
ДЮСШ «Олимп»	0,6	0	1,19	26,19	72,02	4,69

(Примечание: распределение ответов респондентов по строке составляет 100%)

В целом, респонденты скорее удовлетворены услугами, предоставляемыми учреждениями дополнительного образования. Средняя оценка данных услуг – 4,58 балла.

### Рынок услуг детского отдыха и оздоровления

Большая часть респондентов (51,64%) оценила этот показатель на «3». Высокую оценку «5» поставило 22,13% опрошенных.

Респонденты скорее удовлетворены организацией отдыха, оздоровления и занятости детей в каникулярное время. Средняя оценка данных услуг – 3,49 балла.

### Оценка удовлетворенности населения услугами, предоставляемыми предприятиями ЖКХ и энергообеспечения

42,5% из числа опрошенных жителей удовлетворены качеством оказания услуг ЖКХ (5,5% полностью и 37% частично), однако еще 43% отметили неудовлетворенность оказанием данной услуги. Среди проблем жители выделяли перебои в подаче

электроэнергии и проблемы с уборкой снега зимой, а также отмечали необходимость ремонта жилого фонда. Среди услуг, цены на которые в ЗАТО Звёздный выше, чем в целом по Пермскому краю, 8 респондентов (4%) указали на высокую стоимость услуг ЖКХ. Средняя оценка услуг, предоставляемых предприятиями ЖКХ и энергообеспечения – 3,36 балла.

#### **Оценка удовлетворенности населения транспортным обслуживанием и услугами связи**

Среди местных жителей общественным транспортом пользуются 70% опрошенных. Жителям предлагалось оценить уровень организации пассажирских перевозок по маршруту «Звёздный – Пермь – Звёздный». 57% ответило «скорее хорошо». Выяснилось, что с появлением нового перевозчика ООО «АвтоБизнесСистемы» по данному маршруту ситуация с транспортной системой у ЗАТО Звёздный заметно улучшилась, 33% респондентов ответили «безусловно хорошо, с новым перевозчиком стало гораздо комфортнее».

Таким образом, на основе полученных данных можно сделать вывод, что в целом респонденты по большей части удовлетворены транспортным обслуживанием и услугами связи. Средняя оценка данных услуг – 4,5 балла.

#### **Оценка удовлетворенности населения услугами, предоставляемыми торговыми организациями**

С целью определения уровня удовлетворенности услугами, предоставляемыми торговыми организациями ЗАТО Звёздный, респондентам был задан соответствующий вопрос.

Удовлетворенность жителей ассортиментом товаров и услуг, представленным в торговых организациях и организациях, оказывающих услуги в ЗАТО Звёздный: «полностью удовлетворён» – 38%, «частично удовлетворён» – 49%, «не удовлетворён» – 13%.

Среди товаров и (или) услуг, цены на которые в ЗАТО Звёздный выше, чем в целом по Пермскому краю, респонденты чаще всего называли овощи и фрукты (38 раз / 19%), также 27 раз (13,5%) отмечалась молочная продукция, 10 респондентов (5%) отметили повышенную стоимость круп и сахара, незначительная часть респондентов (6 раз / 3%) отмечали высокую стоимость алкоголя, а 4 респондента (2%) отметили высокую стоимость электротоваров. Однако респонденты в 67 случаях (38,5%) отмечают приблизительно равный уровень цен в Звёздном сравнении с Пермским краем в целом.

Таким образом, на основе полученных данных можно сделать вывод, что в целом респонденты по большей части удовлетворены услугами, предоставляемыми торговыми организациями, а также ассортиментом товаров и услуг. Средняя оценка данных услуг – 4,33 балла.

45 опрошенных людей (22,5% от опрошенных респондентов) отметили, что работа ОМСУ ЗАТО Звёздный по развитию конкуренции в Звёздном должна быть направлена на поддержание взаимодействия с жителями.

Среди опрошенных жителей вопросом, решением которого ОМСУ нужно заняться в первую очередь, назвали регулирование сферы ЖКХ (39%) и здравоохранения (27,5%), а вопросы благоустройства (49%) и спорта (57%), по мнению местных жителей, ОМСУ решают успешнее всего.

### **5. Направления развития конкуренции в ЗАТО Звёздный на среднесрочную перспективу**

Основные векторы развития конкуренции в ЗАТО Звёздный обозначены в Плане мероприятий («дорожной карте») по содействию развитию конкуренции в ЗАТО Звёздный на 2022–2025 годы. Это ежегодная реализация запланированных, а также проведение оценки реализованных мероприятий «дорожной карты», мониторинг выполнения

ключевых показателей, разработанных с учетом территориальных и иных особенностей ЗАТО Звёздный.

Важным направлением деятельности по развитию конкуренции в ЗАТО Звёздный являются:

мониторинг удовлетворенности потребителей качеством товаров и услуг, представленных на рынках ЗАТО Звёздный, и мониторинг состояния ценовой конкуренции;

мониторинг удовлетворенности СМСП состоянием конкурентной среды на рынках ЗАТО Звёздный;

мониторинг удовлетворенности СМСП уровнем доступности, удобства получения официальной информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров и услуг и деятельности по содействию развитию конкуренции в ЗАТО Звёздный.

На основе результатов выполнения мероприятий «дорожной карты» и итогов мониторинга состояния конкурентной среды «дорожная карта» будет актуализироваться.

Руководитель уполномоченного органа,  
заместитель главы администрации  
ЗАТО Звёздный по развитию территории,  
руководитель отдела по развитию территории



М.А. Волкова