

УТВЕРЖДАЮ:



**ДОКЛАД
администрации ЗТО Звёздный «Развитие конкуренции и совершенствование
антимонопольной политики в ЗТО Звёздный
за 2020 год»**

Развитие конкуренции остаётся важнейшим элементом экономической политики, позволяющий смотреть в будущее и гармонично развивать все секторы экономики как муниципалитета, так и региона в целом.

Развитие конкуренции – задача, решение которой в значительной степени зависит от эффективности государственной политики по широкому спектру направлений: от создания благоприятного инвестиционного климата, включая развитие финансовой и налоговой системы, снижение административных и инфраструктурных барьеров, до защиты прав потребителей и предпринимателей.

С целью исполнения Соглашения между Министерством экономического развития и инвестиций Пермского края и администрацией ЗТО Звёздный о внедрении в Пермском крае стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации от 29.06.2019 № СЭД-18-01-18-36 администрацией ЗТО Звёздный подготовлен доклад «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики в ЗТО Звёздный за 2020 год» (далее – Доклад).

Доклад является документом, формируемым в целях обеспечения органов государственной власти Пермского края, органов местного самоуправления ЗТО Звёздный, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан систематизированной аналитической информацией о состоянии и развитии конкуренции и совершенствовании антимонопольной политики в ЗТО Звёздный.

В Докладе приведен анализ состояния конкурентной среды в ЗТО Звёздный по итогам 2020 года. Доклад подготовлен на основании результатов мониторинга состояния конкуренции на социально значимых рынках, результатов социологических исследований, проведенных Министерством экономического развития и инвестиций Пермского края и администрацией ЗТО Звёздный.

Основные задачи по развитию конкуренции в ЗТО Звёздный:

создание благоприятных условий для развития конкуренции в ЗТО Звёздный с учетом ограничений, которые связаны с установлением запретных и иных зон с особыми условиями использования земель для обеспечения функционирования военных объектов Вооруженных Сил Российской Федерации;

устранение барьеров для создания бизнеса в отраслях экономики;

рост уровня удовлетворенности населения ЗТО Звёздный качеством предоставления услуг, в том числе в социально значимых отраслях экономики;

увеличение количества организаций негосударственного сектора, оказывающих услуги населению ЗТО Звёздный, в том числе на товарных рынках, являющихся приоритетными для содействия развитию конкуренции в ЗТО Звёздный.

1. Состояние конкурентной среды в ЗТО Звёздный

Анализ конкурентной среды ЗТО Звёздный проведён на основании данных, представленных территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю, результата мониторинга хозяйствующих субъектов и потребителей товаров (работ, услуг) ЗТО Звёздный.



В 2020 году в ЗАТО Звёздный темпы развития экономики остаются на прежнем уровне. Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, зарегистрированных на территории ЗАТО Звёздный (далее – СМСП), на 01.01.2020 составляет 286 единиц. Количество юридических лиц (без учёта ИП) – 115. Количество индивидуальных предпринимателей снизилось за год на 10,8% и составило 171.

Количество зарегистрированных СМСП в ЗАТО Звёздный на 01.01.2020

Показатели	Ед. изм.	2015	2016	2017	2018	2019
Количество СМСП, в т.ч.:	единиц	296	279	309	320	286
юридических лиц	единиц	111	94	101	126	115
индивидуальных предпринимателей (ИП)	единиц	185	185	208	194	171

На 01.10.2020 в муниципальной экономике ЗАТО Звёздный осуществляют деятельность два муниципальных унитарных предприятия: МУП «Гараж» и МУП ЖКХ «Гарант». В марте 2020 года МУП «Аптека № 210» приватизировано путём преобразования (реорганизации) в Общество с ограниченной ответственностью «Аптека № 210» (ООО «Аптека № 210») с долей единственного учредителя – муниципального образования городская округ ЗАТО Звёздный Пермского края.

На территории ЗАТО Звёздный осуществляют деятельность предприятия, относящиеся либо к микропредприятиям с численностью занятых до 15 человек и оборотом предприятия до 120000000 руб. (более 90% от общего количества хозяйствующих субъектов), либо к малым предприятиям с численностью занятых на предприятии до 100 человек и оборотом предприятия до 800 000 000 руб. (9,6% от общего количества хозяйствующих субъектов). К средним предприятиям относится только МУП ЖКХ «Гарант», на котором занято чуть более 200 человек.

Структура экономики ЗАТО Звёздный в разрезе зарегистрированных СМСП по состоянию на 01.01.2020

Вид экономической деятельности	Доля СМСП в общей численности, %
Торговля (оптовая и розничная)	48,6
Предоставление услуг населению	35,5
Производства, в т.ч. обрабатывающие	12,6
Строительство зданий и сооружений	4,3
Сельское хозяйство	0,4
Итого	100

В 2020 году негативным фактором, влияющим на социально-экономическое развитие ЗАТО Звёздный, стала сложная санитарно-эпидемиологическая обстановка, связанная с распространением в Пермском крае новой коронавирусной инфекции. В этой связи ограничения, действующие во время введённого режима повышенной готовности, нанесли существенный урон субъектам наиболее пострадавших отраслей экономики, в том числе, субъектам, осуществляющим деятельность на некоторых товарных рынках для содействия развитию конкуренции в ЗАТО Звёздный.

2. Деятельность органов местного самоуправления ЗАТО Звёздный по развитию конкуренции

Для реализации мероприятий по развитию конкуренции органами местного самоуправления ЗАТО Звёздный создана необходимая нормативная правовая база:

постановление администрации ЗАТО Звёздный от 26.10.2016 № 1534 «Об определении уполномоченного органа, ответственного за внедрение стандарта развития конкуренции на территории ЗАТО Звёздный Пермского края»;

постановление администрации ЗАТО Звёздный от 11.02.2020 № 135 «Об утверждении Перечня товарных рынков для содействия развитию конкуренции в ЗАТО Звёздный, Плана мероприятий («дорожной карты») «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики в ЗАТО Звёздный на 2019 – 2021 годы» и признании утратившими силу некоторых постановлений администрации ЗАТО Звёздный».

«Дорожная карта» «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики в ЗАТО Звёздный на 2019 – 2021 годы», утвержденная постановлением администрации ЗАТО Звёздный от 11.02.2020 № 135 (далее – «дорожная карта») предполагает реализацию мероприятий на товарных рынках для содействия развитию конкуренции в ЗАТО Звёздный, обеспечения реализации системного единообразного подхода в деятельности органов местного самоуправления ЗАТО Звёздный по развитию конкуренции.

ПЕРЕЧЕНЬ
товарных рынков для содействия развитию конкуренции
в ЗАТО Звёздный

№ п/п	Наименование товарного рынка
1.	Рынок услуг дополнительного образования детей
2.	Рынок услуг в сфере культуры
3.	Рынок услуг детского отдыха и оздоровления
4.	Рынок медицинских услуг
5.	Рынок услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами
6.	Сфера наружной рекламы

Рынок услуг дополнительного образования детей

Муниципальные организации дополнительного образования детей – это МБУ ДО ДШИ ЗАТО Звёздный и МБУ ДО ДЮСШ «Олимп», работающие по программам различных тематических направленностей, реализующие общеразвивающие и предпрофессиональные образовательные программы. Кроме того, на базе общеобразовательных организаций работают кружки и спортивные секции. В ЗАТО Звёздный создано развивающееся единое образовательное пространство, обеспечивающее повышение доступности качественного образования.

Реализуя государственную, региональную и муниципальную политику в области образования детей, деятельность организаций дополнительного образования ЗАТО Звёздный направлена на достижение следующих целей:

обеспечение доступности качественного дополнительного образования для всех слоев населения;

повышение механизмов оценки качества и востребованности образовательных услуг с участием потребителей;

развитие инновационного характера образования;

обеспечение организационно-правовых механизмов управления образованием и усиление государственной и общественной поддержки системы образования.

МБУ ДО ДШИ ЗАТО Звёздный, МБУ ДО ДЮСШ «Олимп» имеют бессрочную лицензию на право ведения образовательной деятельности и соответствуют всем нормативным требованиям в соответствии с действующим законодательством.

В учреждениях дополнительного образования ЗАТО Звёздный в 2020 году обучалось 1175 человек. Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, получающих услугу по дополнительному образованию, в общей численности детей данной возрастной группы составляет 80%.

76% детей от общего количества обучающихся в учреждениях дополнительного образования ЗАТО Звёздный, обучаются в учреждении по дополнительным общеразвивающим программам и 24% по предпрофессиональным образовательным программам.

На территории ЗАТО Звёздный с 2017 года и по 2021 год реализуется приоритетный проект «Доступное дополнительное образование для детей». Целью проекта является повышение доступности дополнительного образования; создание многоэтапных и разноуровневых мероприятий для детей; введение персонафицированного учета детей, получающих дополнительное образование; создание банка лучших практик и программ в дополнительном образовании.

Основные проблемы на рынке услуг дополнительного образования детей в ЗАТО Звёздный:

отсутствие лицензированных частных образовательных организаций дополнительного образования в виду сложного порядка лицензирования образовательной деятельности, высоких требований к организации для получения лицензии;

слабая развитость небюджетного сектора в инфраструктуре услуг по поддержке семей в воспитании детей раннего возраста;

отсутствие недвижимости, необходимой для размещения частных организаций дополнительного образования;

низкий уровень потребности в дополнительных услугах на данном рынке.

Достижение ключевого показателя развития конкуренции на рынке услуг дополнительного образования детей за 2020 год (на 01.01.2021)

Наименование ключевого показателя	Планируемое значение показателя	Фактическое значение показателя	Мероприятия по достижению показателя
Доля организаций частной формы собственности в сфере услуг дополнительного образования детей, %	0	0	Проведение информационно-просветительских мероприятий с целью повышения мотивации субъектов предпринимательской деятельности к введению новых видов услуг, не представленных на рынке; Размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации для потребителей о возможностях получения дополнительного образования

Рынок услуг в сфере культуры

В ЗАТО Звёздный функционирует одно муниципальное учреждение культуры – МБУК «ДК ЗАТО Звёздный». Функционирует одна библиотека, являющаяся структурным подразделением МБУК «ДК ЗАТО Звёздный». Библиотека обеспечивает информационно-библиографические, справочные, методические, статистические функции, контроль качества библиотечного обслуживания населения, организацию площадок для общения населения с представителями власти и общественных организаций.

Основные проблемы на рынке услуг в сфере культуры:

низкая загруженность зрительного зала МБУК «ДК ЗАТО Звёздный»;

недостаточно высокий уровень профессиональных компетенций специалистов небюджетной сферы, занимающихся продвижением услуг в сфере культуры на рынке; использование традиционных форм проведения культурных мероприятий.

Достижение ключевого показателя развития конкуренции на рынке услуг в сфере культуры за 2020 год (на 01.01.2021)

Наименование ключевого показателя	Планируемое значение показателя	Фактическое значение показателя	Мероприятия по достижению показателя
Количество посещений организаций культуры, тыс. чел.	97820	281000	<p>Расширение перечня предоставляемых услуг негосударственными (немуниципальными), в т.ч. некоммерческими организациями, предоставляющими услуги в сфере культуры и досуга</p> <p>Организация и проведение мероприятий в он-лайн формате</p> <p>Реализация социальных и общественно значимых проектов в сфере культуры, искусства</p> <p>Оказание негосударственным (немуниципальным), в т.ч. общественным организациям, волонтерским объединениям методической и организационной поддержки при проведении мероприятий</p>

Рынок услуг детского отдыха и оздоровления

В целях создания условий для полноценного отдыха, укрепления здоровья, творческого развития и занятости детей, обеспечения их безопасности в каникулярный период отдел образования и воспитания администрации ЗАТО Звёздный совместно с образовательными учреждениями предлагают детям и подросткам доступные для их возраста формы летней занятости: загородные лагеря отдыха и оздоровления детей, санаторно-курортные учреждения, палаточные лагеря, лагеря дневного пребывания, экскурсионные поездки и др.

В 2020 году, в соответствии с муниципальной программой «Семья и дети ЗАТО Звёздный» различными видами отдыха, оздоровления и занятости детей в загородных лагерях отдыха и оздоровления детей, санаторно-курортных учреждениях, лагерях дневного пребывания, лагерях труда и отдыха, экскурсионных поездках, молодёжных трудовых отрядах было охвачено 1142 детей, что составляет 91,4% детей, подлежащих отдыху и оздоровлению.

Основная проблема на рынке услуг в сфере детского отдыха и оздоровления: низкая степень участия негосударственных некоммерческих организаций в оказании услуг в сфере детского отдыха и оздоровления.

Достижение ключевого показателя развития конкуренции на рынке услуг детского отдыха и оздоровления за 2020 год (на 01.01.2021)

Наименование ключевого показателя	Планируемое значение показателя	Фактическое значение показателя	Мероприятия по достижению показателя
Доля организаций, оказывающих услуги отдыха и оздоровления детей, немунципальной, частной формы собственности, %	0	0	Оказание организационной, методической и информационной поддержки частных инициатив негосударственных (немунципальных) организаций отдыха, оздоровления детей

Рынок медицинских услуг

Полномочия по оказанию медицинской помощи в ЗАТО Звёздный, как и во всем Пермском крае, являются краевыми. На 01.01.2021 операторами по их исполнению в ЗАТО Звёздный являются подразделения ГБУЗ Пермского края «Пермская центральная районная больница» (далее – ГБУЗ ПК «ПЦРБ»), бригады ГБУЗ Пермского края «Пермская станция скорой медицинской помощи».

В состав подразделений ГБУЗ ПК «ПЦРБ» входят:

- круглосуточный стационар по профилям: терапия (15 коек) и педиатрия (8 коек);
- дневной стационар по терапевтическому (6 коек) и акушерско-гинекологическому (2 койки) профилям;
- поликлиника с плановой мощностью 100 посещений в смену.

Ежегодно в поликлинику обращается около 40 тысяч человек, из которых 73% посещения по поводу заболевания и 27% – с профилактической целью.

Стационарную и амбулаторную медицинскую помощь жители ЗАТО Звездный по профилям, отсутствующим в местной поликлинике и стационаре, получают в других структурных подразделениях ГБУЗ ПК «ПЦРБ» и других учреждениях здравоохранения Пермского края.

на территории ЗАТО Звёздный осуществляют деятельность два частных стоматологических кабинета.

Основные проблемы на рынке медицинских услуг в ЗАТО Звёздный:

нехватка квалифицированных кадров узких специализаций для оказания качественной медицинской услуги населению;

отсутствие недвижимости, необходимой для размещения частных организаций, оказывающих медицинские услуги;

отсутствие медицинских организаций частной системы здравоохранения, участвующих в реализации программ обязательного медицинского страхования.

Достижение ключевого показателя развития конкуренции на рынке медицинских услуг за 2020 год (на 01.01.2021)

Наименование ключевого показателя	Планируемое значение показателя	Фактическое значение показателя	Мероприятия по достижению показателя
Доля медицинских организаций частной системы здравоохранения, участвующих в реализации программ обязательного медицинского страхования, %	0	0	Информирование субъектов предпринимательской деятельности о наличии свободных площадей с целью предоставления для ведения предпринимательской деятельности

Рынок услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами

По состоянию на 01.01.2021 на потребительском рынке услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами ЗАТО Звёздный осуществляют деятельность аптека (ООО «Аптека № 210») и два частных аптечных пункта «Планета здоровья».

Основные проблемы на рынке розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами:

небольшая численность населения ЗАТО Звёздный;

невысокая платежеспособность некоторых социальных групп населения;

непривлекательность ЗАТО Звёздный для участников рынка в виду близости и высокого уровня транспортной доступности краевого центра;

интенсивное развитие торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами посредством информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Достижение ключевого показателя развития конкуренции на рынке медицинских услуг за 2020 год (на 01.01.2021)

Наименование ключевого показателя	Планируемое значение показателя	Фактическое значение показателя	Мероприятия по достижению показателя
Доля организаций частной формы собственности в сфере услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами, %	66	66	Размещение на официальном сайте органов местного самоуправления ЗАТО Звёздный перечня негосударственных аптечных организаций, осуществляющих розничную торговлю лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами

Сфера наружной рекламы

Процедуры установки и эксплуатации рекламных конструкций на территории ЗАТО Звёздный регламентированы Федеральным законом от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» и осуществляются в соответствии с требованиями Правил благоустройства территории городского округа ЗАТО Звёздный Пермского край, утверждённых решением Думы ЗАТО Звёздный от 30.03.2017 № 260. Разрешение на установку рекламной конструкции выдаётся администрацией ЗАТО Звёздный в соответствии с регламентом предоставления данной услуги.

В 2017 - 2020 годах в администрацию ЗАТО Звёздный за получением услуги по выдаче разрешения на установку рекламной конструкции граждане и юридические лица не обращались. По данным Пермьстата на территории ЗАТО Звёздный хозяйствующих субъектов частной формы собственности, осуществляющих деятельность в сфере наружной рекламы, не зарегистрировано.

Основные проблемы в сфере наружной рекламы:

отсутствие в ЗАТО Звёздный земельных участков, предполагаемых к размещению рекламных конструкций;

небольшая численность населения ЗАТО Звёздный;

отсутствие профильных рекламных агентств.

Достижение ключевого показателя развития конкуренции в сфере наружной рекламы за 2020 год (на 01.01.2021)

Наименование ключевого показателя	Планируемое значение показателя	Фактическое значение показателя	Мероприятия по достижению показателя
Доля организаций частной формы собственности в сфере наружной рекламы, %	0	0	Решение вопроса передачи земельных участков, предполагаемых к размещению рекламных конструкций, из федеральной собственности в муниципальную

3. Результаты опросов хозяйствующих субъектов и потребителей

Для оценки мнения хозяйствующих субъектов и потребителей по вопросам развития конкурентной среды в ЗАТО Звёздный использованы данные анкетирования, проведенного Министерством экономического развития и инвестиций Пермского края, и социологического исследования, проведенного администрацией ЗАТО Звёздный, в 2020 году.

Следует отметить, что представители бизнес-сообщества ЗАТО Звёздный не проявили активность в участии в анкетировании. В 2020 году анкету заполнил лишь один предприниматель, осуществляющий деятельность в сфере розничной торговли продуктами питания. Респондент достаточно давно работает в этой сфере – более 5 лет – и является собственником бизнеса. Общие условия ведения предпринимательской деятельности данным респондентом оцениваются как удовлетворительные. Кроме этого, предприниматель отметил большую конкуренцию в данном сегменте местной экономики. Для повышения уровня своей конкурентоспособности предприниматель приобрёл дополнительное техническое оборудование и расширил ассортимент товаров.

Для получения информации о состоянии конкурентной среды и деятельности органов власти по содействию развитию конкуренции предприниматель использует специальные блоги, порталы и прочие электронные ресурсы.

Предпринимателем было отмечено, что начать собственный бизнес «с нуля» достаточно сложно. Из административных барьеров, препятствующих ведению бизнеса, отмечена нестабильность российского законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность. Однако за последние три года предпринимателю удалось выйти на новые рынки.

Анализ оценок потребителей товаров и услуг ЗАТО Звёздный свидетельствует о том, что в целом потребители позитивно оценивают ассортимент и качество продукции, представленной на рынках ЗАТО Звёздный. Исключение составляют рынок медицинских, социальных и ритуальных услуг. По мнению респондентов, организаций, предоставляющих указанные услуги, нет совсем или недостаточно.

На ряд товаров и услуг, по мнению респондентов, цены в Пермском крае, в сравнении с другими регионами завышены. Это автомобильное топливо, услуги ЖКХ и медицинские услуги.

4. Достижения по развитию конкуренции в ЗАТО Звёздный за отчетный период

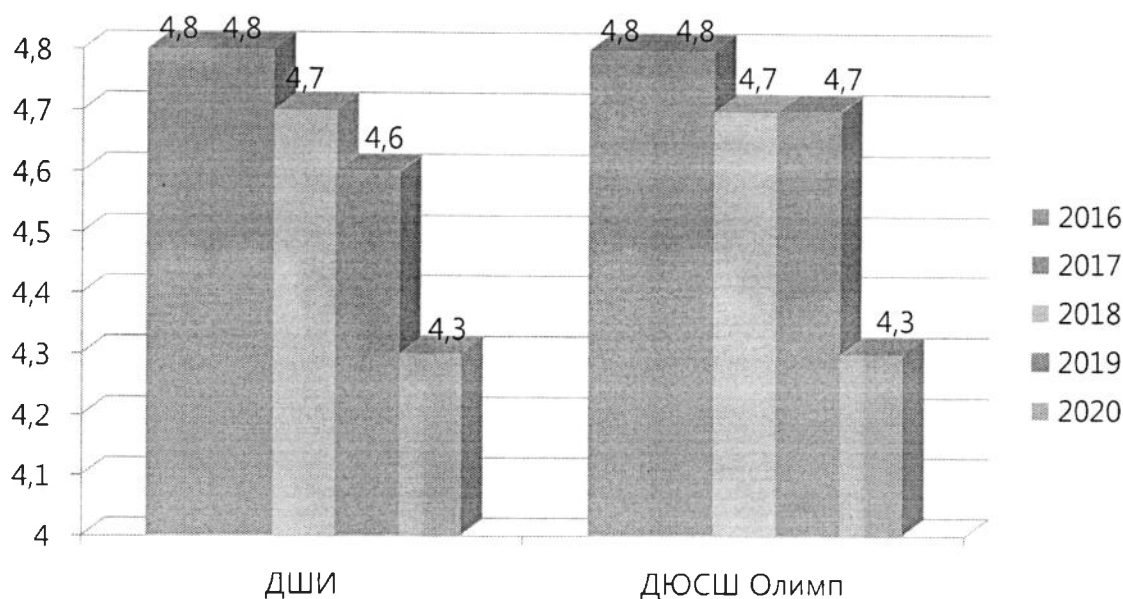
В рамках деятельности органов местного самоуправления по развитию конкуренции и совершенствованию антимонопольной политики в ЗАТО Звёздный в 2020 году все мероприятия, запланированные в «дорожной карте», выполнены. Фактические значения ключевых показателей развития конкуренции на приоритетных и социально значимых рынках, достигли запланированных.

Позитивной практикой в рамках выполнения «дорожной карты» в 2020 году стало проведение социологического исследования жителей ЗАТО Звёздный качеством услуг на рынке услуг дополнительного образования. Исследование проходило в рамках масштабного ежегодного социологического исследования «Оценка уровня

удовлетворенности граждан качеством предоставления услуг в ЗАТО Звёздный», в рамках которого опрошено 200 респондентов с соблюдением репрезентативной выборки.

Диаграмма

**Качество услуг, предоставляемых населению ЗАТО Звёздный
Услуги в сфере дополнительного образования**



учреждениям дополнительного образования были поставлены практически одинаковые оценки - 4,33 и 4,32, что говорит о высоком и сопоставимом качестве работы.

Большинство мотивов (88,00%), определяющие оценки учреждениям дополнительного образования, позитивно окрашены. Чаще всего респонденты отмечали, что их все устраивает в работе (28%) и детям нравится (16%).

Реже всего были названы следующие основания для оценок: хорошее руководство (4%), кружки бесплатные (4%), хотелось бы уже побывать на новой спортплощадке (4%).

В результате проведенного исследования удалось выявить успешные практики организации дополнительного образования, причины неудовлетворенности качеством оказываемых на этом рынке услуг, а также определить направления развития конкуренции на данном рынке.

5. Направления развития конкуренции в ЗАТО Звёздный на среднесрочную перспективу

Основные векторы развития конкуренции в ЗАТО Звёздный обозначены в Плане «дорожной карте» Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики в ЗАТО Звёздный на 2019 - 2021 годы». Это ежегодная реализация запланированных, а также проведение оценки реализованных мероприятий «дорожной карты», мониторинг выполнения ключевых показателей, разработанных с учетом территориальных и иных особенностей ЗАТО Звёздный.

Важным направлением деятельности по развитию конкуренции в ЗАТО Звёздный являются:

- мониторинг удовлетворенности потребителей качеством товаров и услуг, представленных на рынках ЗАТО Звёздный, и мониторинг состояния ценовой конкуренции;

- мониторинг удовлетворенности субъектов малого и среднего предпринимательства состоянием конкурентной среды на рынках ЗАТО Звёздный;

- мониторинг удовлетворенности субъектов малого и среднего предпринимательства уровнем доступности, удобства получения официальной информации о состоянии

конкурентной среды на рынках товаров и услуг и деятельности по содействию развитию конкуренции в ЗАТО Звёздный.

На основе результатов выполнения мероприятий «дорожной карты» и итогов мониторинга состояния конкурентной среды «дорожная карта» будет актуализироваться.

Руководитель уполномоченного органа,
заместитель главы администрации
ЗАТО Звёздный по развитию территории,
руководитель отдела по развитию территории



М.А. Волкова