**Доклад об осуществлении муниципального земельного контроля (надзора) за использованием земель ЗАТО Звёздный за 2019 год**

**Настоящий Доклад об осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского округа ЗАТО Звёздный за 2019 год** **подготовлен во исполнение Постановления Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)».**

**1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности.**

Осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель ЗАТО Звёздный в 2019 году проводилось в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 31.12.2001 № 195-ФЗ, Конституцией Российской Федерации; Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) муниципального контроля, Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1515 «Об утверждении правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль», Постановлением Правительства Пермского края от 14.04.2015 № 222-п «Об утверждении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Пермского края», Уставом городского округа ЗАТО Звёздный Пермского края, Постановлением администрации ЗАТО Звёздный от 20.05.2019 № 436 «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального земельного контроля за использованием земель на территории ЗАТО Звёздный».

Муниципальный земельный контроль направлен на обеспечение соблюдения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, организациями, независимо от их организационно - правовой формы и формы собственности, индивидуальными предпринимателями, а также иными гражданами, не осуществляющими коммерческую деятельность, выявление и предупреждение правонарушений в сфере земельных отношений и на обеспечение защиты интересов граждан и использование земель.

Муниципальный земельный контроль осуществляется  в форме проверок выполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, а также физическими лицами обязательных требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами органов местного самоуправления ЗАТО Звёздный.

Нормативные правовые акты, регламентириющие исполнение функции муниципального земельного контроля, размещены на официальном сайте органов местного самоуправления ЗАТО Звёздный.

**2. Организация муниципального земельного  контроля.**

Порядок осуществления на территории городского округа ЗАТО Звёздный муниципального земельного контроля за использованием земель, а также права, обязанности и ответственность должностных лиц, осуществляющих муниципальный земельный контроль, установлены административным регламентом осуществления муниципального земельного контроля за использованием земель на территории ЗАТО Звёздный, утвержденным постановлением администрации ЗАТО Звёздный от 20.05.2019 № 436.

Объектом муниципального земельного контроля являются все земли, находящиеся в границах городского округа ЗАТО Звёздный.

Осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель на территории ЗАТО Звёздный – деятельность уполномоченного органа (далее – орган муниципального земельного контроля) и его должностных лиц по контролю за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства Пермского края, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Пермского края предусмотрена административная и иная ответственность.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в форме проверок использования земель юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами при осуществлении своей деятельности и реализации своих прав на земельные участки.

Муниципальный земельный контроль включает в себя:

- учет, анализ, оценку и прогноз состояния земельных участков на основании комплекса данных  государственных, муниципальных органов и организаций, и хозяйствующих субъектов, а также соблюдение земельного законодательства (требований охраны и использования земель)  организациями, независимо от их организационно - правовых форм и форм собственности, их должностными лицами, а также гражданами;

- контроль за выполнением землепользователями, владельцами, арендаторами обязанностей по использованию земель, установленных законодательством;

- контроль за соблюдением порядка, исключающего самовольное занятие земельных участков или использование их без оформленных в установленном порядке документов, удостоверяющих право на землю;

- контроль за использованием земель по целевому назначению и разрешенному использованию;

- контроль за выполнением арендаторами условий договоров аренды земельных участков;

- контроль за своевременным освобождением земельных участков по окончании сроков действия договоров аренды земельных участков;

- контроль за своевременным и полным внесением арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, юридическими и физическими лицами, индивидуальными предпринимателями;

- контроль за выполнением требований о наличии и сохранности межевых знаков границ земельных участков;

- контроль за исполнением предписаний по вопросам соблюдения земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений;

- контроль за выполнением иных требований земельного законодательства по вопросам использования и охраны земель в пределах полномочий органов местного самоуправления.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в соответствии с планами, утвержденными в установленном порядке  главой администрации ЗАТО Звёздный.

В соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 г.  № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»  план проведения проверок соблюдения земельного законодательства в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей согласовывается с Управлением Росреестра по Пермскому краю, Пермской прокуратурой по надзору за исполнением законов на особо режимных объектах, Управлением Росприроднадзора по Пермскому краю. Согласованный и утвержденный в установленном порядке ежегодный план размещается на официальном сайте органов местного самоуправления ЗАТО Звёздный в сети Интернет.

**3. Финансовое и кадровое обеспечение муниципального земельного контроля.**

Объем финансовых средств, выделенных за 2019 года из бюджета на выполнение функций по земельному контролю (надзору), составил 246 795,42 руб.

Муниципальный земельный контроль на территории городского округа ЗАТО Звёздный осуществляется должностным лицом отдела землеустройства и охраны окружающей среды администрации ЗАТО Звёздный, в соответствии с распоряжением администрации ЗАТО Звёздный от 12.07.2018 № 119.

Мероприятия по повышению квалификации специалиста, выполняющий функцию по муниципальному земельному контролю, в 2019 – году не проводились.

**4. Проведение муниципального земельного контроля.**

В 2019 году было проведено22 проверки, из них:

- в отношении юридических лиц – 1, из них плановых – 1, внеплановых – 0;

- в отношении индивидуальных предпринимателей - 0, из них плановых – 0, внеплановых – 0;

- в отношении граждан – 21, из них плановых –16, внеплановых – 5.

На 2020 года запланированы 9 проверок в отношении юридических лиц и 34 проверки в отношении граждан.

Эксперты и экспертные организации к участию в проведении проверок не привлекались.

По результатам проверок выявлены случаи самовольного занятия земельного участка, использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель, захламления земельного участка отходами производства и потребления.

**5. Действия органов муниципального земельного контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений**.

По факту нарушений требований земельного законодательства, выражающееся в частичном загромождении земельного участка металлическим ломом, строительным и бытовым мусором, домашней утварью и другими материалами, а также в невыполнении или несвоевременном выполнении обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению нарушителям выданы предписания со сроком исполнения и в соответствии со ст. 8.8. КоАП РФ в Управление Росреестра по Пермскому краю направлены два акта проверки соблюдения земельного законодательства для рассмотрения и принятия административных мер. Однако в возбуждении дела об административном правонарушении было отказано ввиду отсутствия состава административного правонарушения.

По факту самовольного занятия земельного участка под объекты недвижимости, в ходе непосредственного обнаружения должностными лицами органов муниципального контроля, была проведена внеплановая выездная проверка. По результатам проверки в соответствии со ст. 7.1. КоАП РФ в Управление Росреестра по Пермскому краю направлены два акта проверки соблюдения земельного законодательства для рассмотрения и принятия административных мер.

По факту уклонения от проведения проверки, проводимой должностным лицом органа муниципального контроля, будучи извещенным о дне и времени проведения проверки, в соответствии с ч. 1 ст. 19.4.1 КоАП РФ Мировому судье судебного участка № 4 Пермского судебного района Пермского края направлены материалы для принятия решения. По результатам рассмотрения дела об административном правонарушении нарушителю назначен штраф.

По остальным проверкам органом муниципального контроля  нарушений земельного законодательства выявлено не было.

На постоянной основе ведется работа по консультированию с физическими, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Проводилась просветительская работа через местные средства массовой информации.

Иски в суд по результатам проведения проверок муниципального земельного контроля в 2019 году не подавались.

**6. Анализ и оценка эффективности муниципального земельного контроля.**

Выполнение плана проведения проверок – 100%.

Доля заявлений органов муниципального земельного контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано - 0%.

Доля проверок, результаты которых признаны недействительными – 0%.

Доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания – 0%.

Доля **юридических лиц, индивидуальных предпринимателей**, в отношении которых органами муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории городского округа ЗАТО Звёздный) – 2,2 %.

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя – 1.

Доля проведенных внеплановых проверок – 0%.

Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок – 0%.

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда – 0%.

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений – 0%.

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения – 0%.

Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях – 0%.

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания – 0%.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 0%.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 0%.

Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государство, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 0.

Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписанием – 0%.

Доля **граждан** в отношении которых органами муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества граждан, осуществляющих деятельность на территории городского округа ЗАТО Звёздный) – 0,7 %.

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного гражданина – 1.

Доля проведенных внеплановых проверок – 0,17 %.

Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок – 80%.

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда – 0%.

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений – 50%.

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения – 18,18%.

Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях – 50%.

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания – 50%.

Доля граждан, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 0%.

Доля граждан, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 0%.

Количество случаев причинения гражданами вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государство, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 2.

Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписанием – 0 %.

**7. Выводы и предложения по результатам муниципального земельного контроля.**

План проведения плановых проверок по муниципальному земельному контролю в 2019 год выполнен на 50%, ввиду не получения гражданами уведомлений о проведении проверки в сроки, установленные действующим законодательством Российской Федерации.

34 плановых проверок в отношении физических лиц и 9 плановая проверка в отношении юридических лиц, указанное решение согласовано с Пермской прокуратурой по надзору за исполнением законов на особо режимных объектах, Прокуратурой Пермского района Пермского края, Управлением Росреестра по Пермскому краю, Управлением Росприроднадзора по Пермскому краю.

Повышению эффективности осуществления муниципального земельного контроля будет способствовать продолжение проведения профилактической работы с правообладателями земельных участков по предотвращению нарушений земельного законодательства, освещение в средствах массовой информации актуальных вопросов муниципального земельного контроля, разъяснения положений земельного законодательства.

Необходимы обучающие семинары для специалистов, осуществляющих муниципальный земельный контроль, для правильного применения на практике положений действующего федерального закона в области проведения муниципального земельного контроля.

Основными задачами в вопросах осуществления муниципального земельного контроля на территории городского округа ЗАТО Звёздный в 2019 году необходимо считать:

- дальнейшее повышение эффективности и результативности осуществления муниципального контроля за счет принятия всего комплекса мер, предусмотренного действующим законодательством, направленного на предупреждение, выявление и пресечение нарушений;

- проведение документарных проверок, используя при этом материалы межевания земельных участков;

- взаимодействие с органами государственного земельного контроля, органами прокуратуры,  и иными органами и должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией функций в области государственного земельного контроля.

Консультант отдела землеустройства и ООС

администрации ЗАТО Звёздный М.А. Третьякова